

Концепція Нового Митного кодексу України

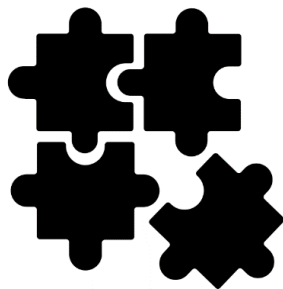
Ключові проблеми в митному регулюванні

Недостатність
автоматизації
митних процесів

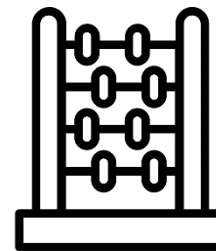
Складність і
зарегульованість
митного
законодавства

Відсутність системи
спрощень для
добропорядного
бізнесу

Закритість
інформації,
неефективне
консультування,
відсутність системи
попередніх рішень



ІТ відсталість,
відсутність
електронних
сервісів,
переважання
паперової
середовища



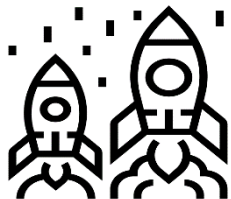
Значний
людський
фактор при
прийнятті
рішень

Відсутність відповідальності
митниці перед бізнесом за
неправомірні дії або
бездіяльність

Непрогнозованість і
непрозорість митних
процедур



Новий Митний кодекс



Новий МКУ:

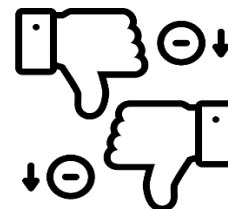
можливість реалізувати митні зобов'язання України щодо Угоди про Асоціацію з ЄС

модернізувати «митну конституцію» України відповідно до міжнародних митними стандартами

врегулювати ключові інститути і положення, що забезпечують перехід до безпаперової електронної митної середовищі,

впровадження комплексної системи митних спрощень для добропорядного бізнесу

спростити і раціоналізувати митне законодавство, перенести деталізацію на підзаконний рівень, що забезпечить гнучкість і своєчасність митного регулювання



МКУ 2012 року:

відсталість від міжнародних стандартів, технологій і практик, в першу чергу не відповідає Митного кодексу ЄС

недостатня автоматизація митних процедур, мінімізація впливу людського фактору

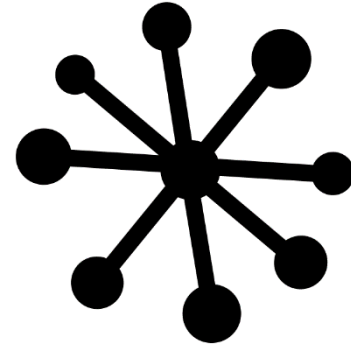
надмірна деталізація технічних і процедурних моментів на рівні Кодексу, що не сприяє швидкості митного регулювання

відсутність системи спрощень, складність і бюрократизованість митних процесів



Структура нового Митного кодексу

- ▶ 1. Загальні положення та терміни.
- ▶ 2. Структура і організація діяльності митних органів.
- ▶ 3. Інформування з питань митної справи.
- ▶ 4. Переміщення та пропуск товарів через митний кордон.
- ▶ 5. Митні формальності на різних видах транспорту.
- ▶ 6. Міжнародні поштові та експрес-відправлення.
- ▶ 7. Організація і здійснення митного контролю.
- ▶ 8. Декларування. Митне оформлення.
- ▶ 9. Митні режими (процедури).
- ▶ 10. Авторизований економічний оператор.
- ▶ 11. Митні рішення. Попередні рішення.
 - ▶ 12. Митна вартість.
- ▶ 13. Класифікація товарів.
- ▶ 14. Країна походження.
- ▶ 15. Митні платежі. Звільнення від сплати митних платежів.
- ▶ 16. Митний борг.
- ▶ 17. Гарантії.
- ▶ 18. Пропуск та оподаткування товарів, що переміщуються громадянами.
 - ▶ 19. Захист прав інтелектуальної власності.
 - ▶ 20. Відповідальність за порушення митних правил.
 - ▶ 21. Відповідальність посадових осіб митниці.

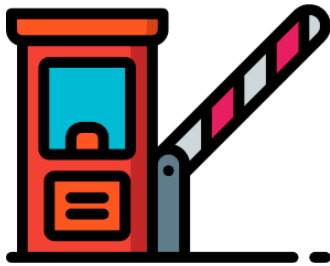


Декларування



Спрощена митна декларація

спрощення процедури декларування, зменшення кількості документів, що подаються для митного оформлення, фактично відстрочка сплати митних платежів на 5 днів



Попередня митна декларація

використання попередньої декларації не тільки як документа контролю доставки товарів, а й як повноцінної митної декларації, за якою здійснюється випуск товарів у заявлений митний режим

Коротка ввізна декларація

ефективний механізм отримання митним органом попередньої інформації про товар до моменту його прибуття, який дозволяє здійснити аналіз ризиків конкретної операції, в першу чергу, з метою забезпечення митної безпеки. Чітка регламентація термінів надання короткої ввізної декларації, автоматизація процесу її обробки дозволить уникнути затримок в пунктах пропуску

Запис в системі обліку декларанта

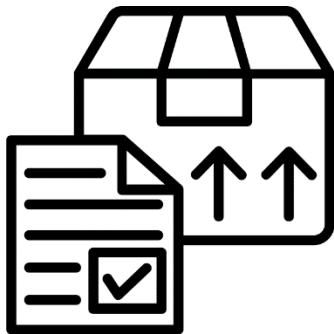
дозволяє підприємствам випускати товари в митний режим без необхідності надання повної митної декларації за допомогою спрощеного набору даних через їх запис у своїй електронній системі комерційних записів

Митне оформлення

«Автоматизовані ІТ-рішення» дозволять «зекономлений» кадровий ресурс митниці направити на пост-митний контроль і митний аудит і / або звільнити працівників, яких замінять «автоматизовані ІТ-рішення», з метою підвищення матеріального забезпечення інших;
механізм протидії корупції та мінімізації «суб'єктивних» рішень з одночасним перенесенням відповідальності з митника на декларанта.

Централізоване митне оформлення

запровадження технології митного оформлення за принципом «віддаленого декларування» надає можливість оформлення товарів за місцем розташування підприємства, незалежно від фактичного пред'явлення товарів митниці

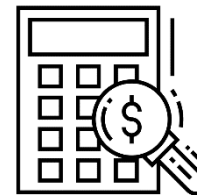


Автоматизована система митного оформлення

мінімізація впливу «людського фактору» на процес митного контролю оформлення шляхом впровадження автоматичного випуску товарів у митний режим (за допомогою ІТ-системи митниці без участі її посадових осіб) та інших модулів прийняття автоматизованих рішень про виконання митних формальностей по «безризиковим» деклараціям і економічним операторам, з використанням автоматизованої системи управління ризиками

Пост-митний контроль

зменшення кількості документів, що подаються в момент митного оформлення, і перенесення акценту документального контролю на етап після митного оформлення



Експорт

Експорт без контракту на момент митного оформлення

- можливість здійснити експорт товарів за тимчасовою митною декларацією у разі, якщо на дату здійснення митного оформлення товарів не укладено зовнішньоекономічний договір (контракт)
- в цьому випадку надається зобов'язання про подання додаткової декларації у строк не пізніше першого робочого дня після закінчення встановленого відповідно до законодавства терміну розрахунків по цій експортній операції

Автоматичний випуск експорту (без заїзду на митний термінал)

- 30 хвилин після реєстрації експортної митної декларації;
- застосування принципу «мовчазної згоди»
 - скасування будь-яких обов'язкових державних контролів, введення декларативного принципу дотримання заходів нетарифного регулювання та покладання відповідальності за проходження видів контролю на підприємстві.

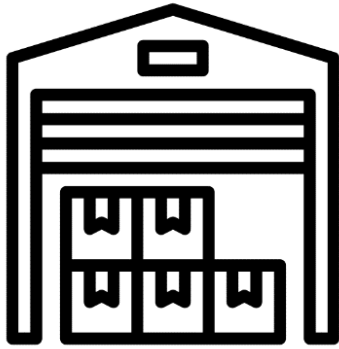
Спрощення для експорту

- впровадження для експорту таких спрощень як «централізоване митне оформлення», «запис в системі обліку декларанта»
- самостійне накладення пломб спеціального типу



Митний склад

Розширення функціональних можливостей режиму митного складу



4 типи митних складів

Введення загальної гарантії, що надається власником складу, дозволить гарантувати сплату митних платежів у разі несанкціонованих операцій з товарами і незабезпечення процедури зберігання товарів

Не має обмежень за термінами зберігання

Можливість подачі спрощеної декларації

Розширено перелік операцій, які можна здійснювати на складі

Можливість здійснювати переробку товарів або процедуру кінцевого використання

Можливість розміщення українських товарів

Можливість проведення операцій з еквівалентними товарами

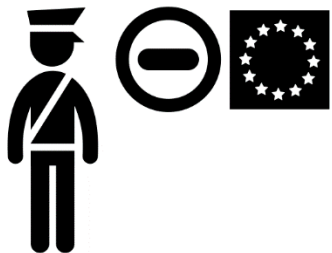
Режим спільного транзиту

Спрощення за допомогою спеціальних ІТ-рішень, використання загальноєвропейської електронної транзитної системи (NCTS)

Протидія «перерваного» транзиту, підміні вантажів шляхом впровадження обов'язкового пломбування, гарантування забезпечення та сплати митних платежів

Система спеціальних транзитних спрощень: загальна фінансова гарантія; самостійне накладення пломб спеціального типу; авторизований вантажовідправник; авторизований вантажоотримувач

Аналіз транзитної операції на предмет ризикованості ще до прибуття товарів в Україну, обгрунтоване визначення форм митного контролю



Скорочення тимчасових і фінансових витрат бізнесу на переміщення товарів, підвищення рівня безпеки та зв'язку між учасниками в ланцюзі постачання



Авторизований економічний оператор (АЕО)

Підприємство набуває статусу АЕО шляхом отримання одного або двох видів сертифікатів



Сертифікат на спрощення митних процедур

Надається АЕО для спрощення і прискорення проведення митних формальностей у внутрішніх митницях



Сертифікат про надійність і безпеку

Отримується підприємством для мінімізації митного контролю товарів і скорочення часу перетину кордону

Основна відмінність двох типів сертифікатів полягає в різних видах спрощень і переваг

Критерії для оцінки підприємств

Для отримання спрощень АЕО або в рамках режиму спільного транзиту підприємства повинні відповідати певним критеріям



Дотримання законодавства України

Власники і посадові особи підприємства повинні мати бездоганну ділову репутацію



Задовільна система ведення комерційної і транспортної документації

Підприємство має забезпечити підтримку системи звітності, ефективне управління і контроль за операціями



Платоспроможність

Фінансова стійкість підприємства та позитивна історія виконання зобов'язань



Забезпечення практичних стандартів професійної кваліфікації Підприємство визначає професійну посадову особу що відповідальна за внутрішній контроль і моніторинг



Дотримання стандартів надійності і безпеки

Підприємство забезпечує надійність об'єктів, які обслуговують операції з міжнародної торгівлі, і ділових партнерів

Попередні рішення

Попередні рішення можуть прийматися з питань:

- 1) класифікації товарів;
- 2) країни походження товарів;
- 3) визначення митної вартості;
- 4) дозволу на поміщення товарів у окремі митні режими.

видаються на 3 роки або на конкретну операцію; є обов'язковими для виконання будь-якою митницею і підприємством



термін прийняття рішень 30 днів (з можливістю продовження терміну до 15 днів)

можливість подальшого використання рішення до 6 міс. в разі його скасування (не з вини заявника)

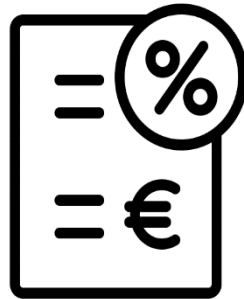
створюються «центри компетенції», які приймають попередні рішення з використанням відповідних програмно-інформаційних комплексів

Впровадження попередніх рішень дозволить мінімізувати виникнення суперечок між митницею та бізнесом

Митна вартість

Ввести порядок відкладеного визначення митної вартості товарів: підприємства мають право скористатися відстрочкою (до 15 місяців) за визначенням точної митної вартості товарів, якщо на момент митного оформлення числові значення митної вартості товарів з об'єктивних причин не відомі

Збільшити вартісний поріг, коли подається декларація митної вартості (дані за митною вартістю) до 20000 євро (зараз 5000 євро)



Скасувати декларацію митної вартості та перенести її базові елементи (дані) в електронну митну декларацію

Дозволити визначення окремих складових митної вартості (наприклад, комісійна винагорода) на основі певних критеріїв, якщо вони не піддаються обчисленню на дату оформлення митної декларації».

Можливість попередніх рішень щодо митної вартості та застосування відстрочки по визначенню точної митної вартості дозволяє визначати митну вартість на підставі вартості угоди і не переходити до інших «оціночних методів». Спрощення декларування митної вартості.

Митний борг

Пропонується ввести новий для митного законодавства України інститут митного боргу. Митний борг виникає в таких випадках:



1) дотримання митного законодавства, а саме при ввезенні товарів, що підлягають оподаткуванню і сплаті митних платежів при розміщенні їх у митний режим (імпорт або тимчасове ввезення з частк

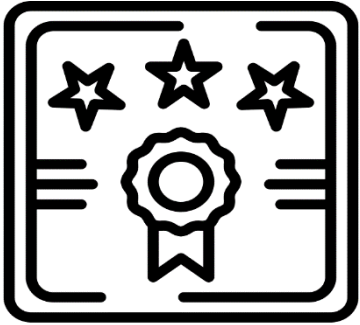
2) недотримання митного законодавства (невиконання умов приміщення товарів в митний режим; порушення вимог до переміщення товарів; вилучення товарів, що перебувають під митним контролем).

Якщо в першому випадку митний борг виникає в момент прийняття митної декларації, то в другому - на момент виявлення, що зобов'язання, які призводять до митного боргу, не виконуються або перестають виконуватися.

Гарантія

Широкомасштабне впровадження системи гарантій при здійсненні переміщення товарів, застосуванні тих чи інших митних режимів і процедур, отриманні дозволів і т.д. є однією з найважливіших новацій НТК.

Забезпечення у вигляді фінансової гарантії застосовується на існуючий або потенційний митний борг.



Забезпечення митного боргу здійснюється в наступних формах:
надання фінансової гарантії, виданої гарантом;
внесення грошових коштів на рахунок митниці (грошову заставу)
інша форма гарантії, яка забезпечує сплату митного боргу.

Якщо надання гарантії є обов'язковим, митні органи визначають суму такої гарантії на рівні точної суми митних платежів (митний борг), якщо ця сума може бути визначена на момент, коли потрібно гарантія. Якщо неможливо встановити точну суму, гарантія визначається на рівні максимальної суми митних платежів (митний борг), які підлягають сплаті або можуть підлягати сплаті.



Митниці здійснюють контроль і моніторинг використання гарантій через електронну систему управління гарантіями.

Міжнародні поштові і експрес-відправлення

Посилити контроль за переміщенням міжнародних поштових та експрес-відправлень від пункту пропуску на кордоні в сортувальну станцію або місце міжнародного поштового обміну шляхом впровадження:

- подання електронного документа контролю доставки;
- введення обов'язкового гарантування доставки;
- пломбування транспортних засобів

Додаткові критерії для отримання статусу експрес-перевізника і поштового оператора:

- Надання митниці попередньої інформації про посилки
- автоматизація процесів накопичення даних про посилки (реєстри, ідентифікація, онлайн-доступ до інформації);
- переведення всіх процесів виключно в електронну форму.



Використання виключно електронних реєстрів посилок, ідентифікація отримувачів, спрощення процедур декларування і сплати митних платежів, в тому числі через використання веб-сервісів, надання експрес-перевізникам і поштовим операторам статусу податкових агентів.

Поступове зниження неоподаткованого ліміту з 100 євро на протязі 2019-2021 р. і введення з 2022 р. оподаткування ПДВ всіх поштових і експрес-відправлень незалежно від їх вартості .

Пропуск та оподаткування товарів, що переміщуються громадянами

введення норм Директиви 2007/74 / ЄС від 20 грудня 2007 року по встановленню порогів ввезення громадянами товарів без оподаткування в розмірах 430 євро (авіаційні і морські пункти пропуску) і 300 євро (інші пункти пропуску)



базові положення по організації та особливості обміну інформацією між базами даних Держприкордонслужби та Держмитслужби з контролю частоти переміщення громадян з метою забезпечення ефективного виконання зазначених вище норм збереження норм, згідно з якими, якщо

фізична особа була відсутня в Україні менш ніж 24 години або в'їжджає в Україну частіше одного разу протягом 72 годин, то неоподатковуваний мінімум становить 50 євро

Захист прав інтелектуальної власності

Фактичного ввезення товарів в пункт пропуску через митний кордон (навіть без подання попередньої митної декларації) досить для того, щоб застосувати заходи захисту прав інтелектуальної власності при наявності підозри в їх порушенні



Введення спрощеної процедури знищення малих партій товарів, підозрюваних в порушенні прав інтелектуальної власності, які пересилаються через митний кордон у міжнародних поштових та експрес-відправленнях

Розширення переліку об'єктів права інтелектуальної власності, захист яких здійснюється при переміщенні товарів через митний кордон



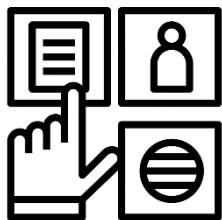
Термінологію приведено у відповідність з актами ЄС, зокрема, визначення «контрафактні товари», «піратські товари»

Можливість дострокового випуску товарів, митне оформлення яких призупинено за підозрою у порушенні прав інтелектуальної власності

Інформування з питань митної справи

Прозорість в діяльності митниці, доступність інформації, забезпечення її актуальності - базові принципи, які пропонується закріпити в новому ТКУ

Оприлюднення інформації про митне оформлення товарів, включаючи інформацію, що стосується митної вартості товарів, без вказівки конкретних підприємств



Право подати звернення і отримати консультацію в електронному режимі з використанням онлайн-сервісів

-на типові питання, відповіді на які містяться у відповідному інформаційно-довідковому ресурсі Держмитслужби, термін відповіді максимум 10 днів -забезпечується надання чітких і зрозумілих роз'яснень митного законодавства з обов'язковою прив'язкою до розгляду конкретної ситуації підприємства

Створення і функціонування онлайн систематизованих довідників (оподаткування, нетарифні заходи, правила походження, митна вартість, класифікація) щодо товарів за кодами УКТ ЗЕД (за аналогією довідок про товар в брокерських програмах і інформаційного ресурсу EC Trade Helpdesk)



Відповідальність за порушення митних правил



Пропонується ввести два види відповідальності за правопорушення у сфері митної справи:

1. Фінансова відповідальність (штрафні санкції).
2. Адміністративна відповідальність (штрафи і конфіскація).

Фінансова відповідальність повинна наступати в наступних випадках:

- неправомірні операції з товарами;
- порушення функціонування магазинів безмитної торгівлі;
- порушення порядку здійснення операцій з переробки товарів;
- недекларування товарів і т.д.



Суб'єктом правопорушення виступає підприємство і відповідно

воно ж несе фінансову відповідальність у вигляді штрафних санкцій.

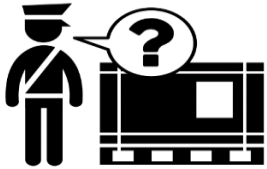
Адміністративна відповідальність настає за порушення митних правил, де суб'єктом виступає особа.

Обов'язкова конфіскація передбачається за:

- переміщення товарів з приховуванням від митного контролю (тайник, підроблені документи, документи містять завідомо неправдиві відомості);
 - переміщення товарів поза митним контролем (поза місцем, часу, або з ухиленням)
 - переміщення заборонених або контрафактних товарів.
- Всі інші порушення передбачають штраф, і такі справи розглядаються митницею.



Відповідальність посадових осіб митниці



Важливим інститутом у відносинах між бізнесом і митницею є відповідальність митника за неправомірні рішення / дії (дії або бездіяльність) і відшкодування шкоди, заподіяної такими рішеннями / діями.

Щоб уникнути нечітких трактувань і розмивання відповідальності, необхідної є формалізація митних процедур, а також розробка і затвердження посадових інструкцій працівників митниці з чітким встановленням прав, обов'язків, і підстав для притягнення до відповідальності.

За прийняття необґрунтованих рішень та / або вчинення неправомірних дій або бездіяльності посадова особа митниці несе:

- фінансову відповідальність (система штрафів і позбавлення премій та інших бонусів до заробітної плати, зменшення розміру надбавок за кваліфікацію) ;
- дисциплінарну (у вигляді дисциплінарних стягнень: догана, звільнення і т.д.);
- матеріальну (відшкодування шкоди, заподіяної суб'єктам ЗЕД).

Як варіант для швидкого та ефективного відшкодування матеріального збитку можливе використання обов'язкового страхування професійної відповідальності працівників митниці, діяльність яких може заподіяти шкоду третім особам. Збиток відшкодовуватися з страхового фонду

